



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT**

*COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI,
DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI
XIX / 8 37 / 07. 10. 2009*

RAPORT

La Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2009 pentru modificarea Legii nr.3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată cu adresa nr. L533/2009, în vederea întocmirii raportului la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2009 pentru modificarea Legii nr.3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, inițiator Guvernul României.

În ședința din 7 octombrie 2009, Comisia juridică a examinat proiectul de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi (6 voturi „pentru”, 3 voturi „contra”), să adopte **raport de respingere**.

Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, cu modificările și completările ulterioare, în vederea punerii de acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 392/2007, prin care au fost declarate neconstituționale dispozițiile art. 11 alin. (3) din lege.

În Expunerea de motive a Guvernului, se menționează că Președintele României a demarat procedura pentru organizarea și desfășurarea referendumului național pentru organizarea, în România, a unui **Parlament unicameral**, prin anunțul public din data de 24 septembrie 2009, acesta fiind invocat ca argument pentru

luarea, **de urgență**, a măsurilor necesare, tehnice și legale, pentru a se organiza această consultare a electoratului.

Guvernul mai precizează că, întrucât la 22 noiembrie 2009 va avea loc scrutinul pentru alegerea Președintelui României, **se impune desfășurarea simultană a celor două procese electorale**, cu o reducere a cheltuielilor aferente cu aproximativ 15 milioane euro.

În vederea respingerii ordonanței, s-au pronunțat anumite opinii în ședința Comisiei juridice. În continuare, le prezentăm succint, în ordinea în care au luat cuvântul membrii comisiei. Domnul președinte Toni Greblă precizează că se va pronunța ultimul asupra acestui act normativ.

Astfel, domnul senator **Ioan Ghișe** menționează, pornind de la „propunerea” de modificare a Legii privind organizarea și desfășurarea referendumului, că, în primul rând, pentru a se putea organiza un Parlament unicameral, este obligatorie revizuirea Constituției (în special, modificarea articolelor 61 – 79, care privesc reglementează instituția Parlamentului). Președintele României poate iniția revizuirea Constituției la propunerea Guvernului și, cu acest prilej, domnul senator Ghișe precizează conținutul articolului 150 din actul fundamental :

„Inițiativa revizuirii

- (1) Revizuirea Constituției poate fi inițiată de Președintele României la propunerea Guvernului, de cel puțin o pătrime din numărul deputaților sau al senatorilor, precum și de cel puțin 500.000 de cetățeni cu drept de vot.
- (2) Cetățenii care inițiază revizuirea Constituției trebuie să provină din cel puțin jumătate din județele țării, iar în fiecare din aceste județe sau în municipiul București trebuie să fie înregistrate cel puțin 20.000 de semnături în sprijinul acestei inițiative”.

Astfel, în Raportul Comisiei de la Veneția, se precizează că este obligatorie respectarea unei anumite perioade de timp între data adoptării/modificării legii referendumului și cea pentru organizarea referendumului (respectiv un an de zile). Domnul senator subliniază că OUG nr. 103/2009 conține numeroase erori, nu doar de formă, ci și de fond, unele chiar de natură a contraveni dispozițiilor constituționale, așa cum se menționează și în avizul Consiliului Legislativ.

Pentru toate aceste considerente, domnul Ghișe solicită respingerea ordonanței.

Domnul senator **Cseke Attila**, ca o confirmare și o continuare a celor spuse de domnul senator Ghișe, invocă contradicția dintre textul actului normativ de mai sus și mențiunile din jurisprudența Curții Constituționale, în ceea ce privește modificarea art. 11 alin. (3) și (4) din Legea nr. 3/2000.

Sunt avute în vedere art. 61 și 64 din Constituție privind rolul și structura Parlamentului, respectiv organizarea internă a fiecărei Camere a Parlamentului, *„texte constituționale care consacră principiul autonomiei parlamentare, concretizată într-o triplă autonomie: regulamentară, instituțională și financiară.*

În temeiul dispozițiilor constituționale menționate, fiecare Cameră este în drept să-și stabilească, în limitele și cu respectarea prevederilor constituționale, regulile de organizare și funcționare, care, în substanța lor, alcătuiesc regulamentul fiecărei Camere. Din această perspectivă, nicio autoritate publică nu poate dispune, cu privire la aspectele menționate, pentru Parlament, și, de asemenea, niciuna dintre Camerele Parlamentului nu poate dispune, asupra aceluiași aspecte, pentru cealaltă Cameră. Ca urmare, organizarea și funcționarea fiecărei Camere a Parlamentului se stabilesc prin regulament propriu, adoptat prin hotărâre proprie a fiecărei Camere, cu votul majorității membrilor Camerei respective »

Domnul senator **Urban Iulian** critică lipsa de profesionalism a Consiliului Legislativ în redactarea avizului și invocă faptul că nu se justifică pct. 2 din acest aviz, nefiind nevoie de un aviz de oportunitate al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul privind promovarea acestui demers legislativ.

Domnul senator **Toni Greblă**, președintele Comisiei juridice, în continuarea celor menționate de antevorbitori, invocă faptul că ordonanța a fost semnată doar de Secretarul General al Guvernului, Președintele Institutului Național de Statistică, Ministrul finanțelor publice, dar, în mod inexplicabil, nu a fost semnată de Ministrul justiției și libertăților cetățenești și nici de Ministrul administrației și internelor.

De asemenea, apreciază că observațiile Consiliului Legislativ sunt juste, Guvernul a depășit limitele delegării legislative, ordonanța este neconstituțională, nefiind justificat caracterul de urgență. Regulile jocului nu se pot schimba în timpul campaniei electorale.

Conform celor menționate în Raportul Comisiei de la Veneția, perioada este de un an de zile între modificarea legii referendumului și data stabilită pentru referendum. Pentru aceste considerente, domnul președinte Toni Greblă solicită respingerea ordonanței.

Comisia pentru drepturile omului a transmis un **aviz negativ**, pe motiv de neconstituționalitate.

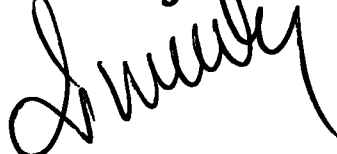
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de ordonanță face parte în categoria legilor **organice**, potrivit art. 76 alin. (1) din Constituția României, și îl supunem spre dezbateră Plenului Senatului, împreună cu **raportul de respingere**.

În conformitate cu art. 73 alin. (3) și 115 alin. (5) din Constituția României, precum și art. 89 alin. (5) și 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbateră această inițiativă legislativă în calitate de **primă Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE

SECRETAR

Senator Toni Greblă



Senator Florin Mircea Andrei

